**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 33/9-з**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования за 2016 год**

**13-14 апреля 2017 года г. Тулун**

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования за 2016 год подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» (далее - Контрольно-счетная палата МО «Тулунский район») Федоровой Л.А. в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 33 Положения о бюджетном процессе в Гуранском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Гуранского сельского поселения от 15.04.2011г. № 7 (с изменениями внесенными решениями Думы Гуранского сельского поселения от 26.06.2013г. № 6, от 10.06.2014г. № 7, от 31.03.2015г. № 5, от 07.06.2016г. № 11), на основании Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Гуранском сельском поселении от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Гуранского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район», с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гуранского муниципального образования за 2016 год (акт №15/12-а от 30.03-03.04.2017г.)

Экспертиза годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ.), планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2017года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 13.04.2017г. №31.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, муниципальные правовые акты МО «Тулунский район» по теме проверки, муниципальные правовые акты Гуранского муниципального образования, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Российской Федерации, Иркутской области, Тулунском муниципальном районе и в Гуранском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет казенных учреждений Гуранского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована муниципальная правовая база по организации бюджетного процесса в Гуранском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

1. **Общие положения**

Гуранское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

Гуранское поселение включает 5 населенных пунктов: с.Гуран, д.Андреевка, п.Буслайка Ангуйская, с.Ниргит, п.Целинные земли.

Количество жителей поселения составляет 1794 человек, в том числе трудоспособных граждан 1073 человек, пенсионеров 309 человек, детей 412 человек. Численность работающих составляет 472 человека или 44,0% от числа трудоспособных..

Параметры, характеризующие экономическое положение Гуранского муниципального образования, имеют тенденцию к снижению. Выручка от реализации продукции, работ, услуг производимых на территории Гуранского муниципального образования за 2016 год составила 88,8 млн. руб., по сравнению с 2015г. снизилась на 16,5 %., из них выручка от реализации продукции (работ, услуг) по виду экономической деятельности «Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» уменьшилась на 36,8 % и составила 21,882 млн. руб. (в 2015г – 34,6 млн. руб.). по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство (с КФХ)» уменьшилась на 0,1 % и составила 66,959 млн. руб. (в 2015г – 67,024 млн. руб.).

В экономике Гуранское сельского поселения одной из основных направлений занимает сельское хозяйство, которое предоставлено шестью фермерскими и 551 личным подсобным хозяйством, ЗАО «Монолит». Основным направлением деятельности всех сельхозтоваропроизводителей является производство зерновых культур, два КФХ занимаются животноводством.. Посевные площади составили в 2016г. 5000га. Среднесписочная численность работающих в сельском хозяйстве на 01.01.2017 г. составляет 75 человек, по сравнению с 2015г. рост на 70,5%, среднемесячная заработная плата работников составляет 11000 руб., или выше по сравнению с 2015г. на 0,9%.

На территории Гуранского поселения осуществляют деятельность 13 объектов торговли, 5 пункта общественного питания (кафе). Численность работников, занятых в торговле составляет 83 человека, по сравнению с 2015г. рост на 336,8%, среднемесячная заработная плата работников составляет 12000 руб.

На территории поселения находятся учреждения социальной сферы, из них: одна общеобразовательная школа, два дошкольных учреждения, ОГБОУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья п. Целинные Земли» численность работающих в образовании составляет 186 человека; терапевтическое отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница», два фельдшерско-акушерских пункта, численность работающих в здравоохранении составляет 21 человек; два учреждения культуры, где численность работающих составляет 17 человек.

Также на территории поселения находятся два почтовых отделения «Почта России», АЗС, филиал ПАО «Сбербанк России», девять водонапорных башен.

**Анализ муниципальных правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Гуранского муниципального образования, их соответствие федеральному, областному и муниципальному законодательству** показал, что:

Проект решения Думы Гуранского сельского поселения «Об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования за 2016 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 27.03.2017г. (письмо главы Гуранского сельского поселения от 27.03.2017г. №21), т.е. в срок, предусмотренный п.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 11.06.2015г. № 65-пг. в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Составление проекта бюджета на 2016 год основывалось на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития Гуранского муниципального образования на 2016 год,основных направлениях бюджетной политики Гуранского муниципального образования на 2016год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных постановлением Администрации Гуранского сельского поселения от 30.09.2015г. № 32, основных направлениях налоговой политики Гуранского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов утвержденных постановлением Администрации Гуранского сельского поселения от 30.09.2015г. № 31.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета поселения на 2016 год Дума Гуранского муниципального образования, глава Гуранского сельского поселения руководствуются Бюджетным кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Гуранского муниципального образования, принятым решением Думы Гуранского сельского поселения от 07.07.2009г. №6 (с изменениями и дополнениями) и Положением о бюджетном процессе в Гуранском муниципальном образовании, муниципальными правовыми актами органа местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Гуранском муниципальном образовании являются: глава Гуранского сельского поселения, Дума Гуранского сельского поселения, администрация Гуранского сельского поселения, финансовый орган администрации Гуранского сельского поселения, контрольно-счетная палата Гуранского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Гуранского муниципального образования от 16.03.2015г. №1/1 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета поселения, формированию архивных фондов поселения, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений. Полномочие по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Гуранского муниципального образования от 19.02.2014г. №2.

Бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района.

Положением о бюджетном процессе в Гуранском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Гуранского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Представленная Администрацией Гуранского сельского поселения бюджетная отчетность составлена в соответствии со ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции.

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной частей бюджета поселения за 2016 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2017г.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010г. № 191н (с изменениями и дополнениями).

Анализ результатов внешней проверки Контрольно-счетной палатой МО «Тулунский район» бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, показал, что бюджетная отчетность по основным параметрам является достоверной, однако имеют место факты представления недостоверной бюджетной отчетности, нарушения порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ., что привело к искажению годовой бюджетной отчетности главным распорядителем бюджетных средств.

В нарушение п.52 Инструкции №191н, в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127), централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила данные по поступлению доходов администраторов доходов бюджета Гуранского муниципального образования в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности. Сумма неотраженных в Отчете (ф.0503127) доходов составляет 152,9 тыс.руб.

В нарушение пункта 163 Инструкции №191н централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) данные по поступлению доходов главного администратора доходов бюджета Гуранского муниципального образования. Сумма не отраженных доходов составила 152,9 тыс.руб. в том числе: по КБК 1.11.09040.00.0000.120 (Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) — 20,2 тыс.руб., по КБК 1.13.01990.00.0000.130 (Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) — 115,1 тыс. руб., по КБК 1.13.02990.00.0000.130 (Прочие доходы от компенсации затрат государства) — 17,6 тыс.руб.

В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2017г. в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не указано наличие просроченной кредиторской задолженности по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной части трудовой пенсии (за декабрь 2014г.) — 0,001тыс. руб.

1. Основные характеристики бюджета Гуранского муниципального образования.

Первоначально бюджет Гуранского муниципального образования на 2016 год утвержден решением Думы Гуранского сельского поселения от 23.12.2015г. № 23 «О бюджете Гуранского муниципального образования на 2016 год» по доходам в сумме 6753,6тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 3958,6 тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета 3081,6 тыс.руб., из районного бюджета 877,0 тыс.руб.; по расходам в сумме 6892,6 тыс. руб., с дефицитом в сумме 139,0 тыс.руб., или 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает предел, установленный ст. 92.1 БК РФ.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2016 г. в размере 2795,0 тыс.руб., верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2017г. в размере 139,0тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Резервный фонд утвержден в размере 2,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.81 БК РФ. Порядок использования средств резервного фонда администрации Гуранского сельского поселения установлен постановлением администрации Гуранского сельского поселения от 25.10.2010г. №27 (с учетом изменений, утвержденных постановлением от 06.06.2016г. №28).

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета определены в сумме 139,0 тыс. руб., в том числе получение кредитов от кредитных организаций 139,0 тыс.руб., погашение кредитов 0 тыс.руб., изменение остатков средств бюджета 0 тыс.руб.

В последующем изменения в бюджет сельского поселения вносились в течении года шесть раз решениями Думы Гуранского сельского поселения от 27.01.2016г. №01, от 29.03.2016г. №03, от 31.05.2016г. №10, от 28.06.2016г. №12, от 25.10.2016г. №18, от 27.12.2016г. №23.

В окончательном варианте бюджет поселения на 2016 год утвержден решением

Думы Гуранского сельского поселения от 27.12.2016г. № 23 по доходам в сумме 10477,2 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 8175,9тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета 7298,9 тыс.руб., из районного бюджета – 877,0 тыс.руб.; по расходам в сумме 11642,5 тыс.руб., с дефицитом в размере 1165,3 тыс.руб., или 50,6 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ. осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета поселения в сумме 1165,3 тыс.руб.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2016г. в размере 2301,0 тыс.руб., в том числе верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2017 г. в размере 0 тыс.руб., по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что соответствует требованиям ст.107 БК РФ.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета определены в сумме 1165,3 тыс. руб. полностью за счет изменения остатков средств бюджета.

Исполнение бюджета поселения в 2016 году по основным его показателям и изменение плановых бюджетных назначений бюджета района в окончательной редакции по сравнению с первоначальной представлено в следующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Первоначальный бюджет на 2016 г реш.№23 от 23.12.  2015г. | Окончательный бюджет на 2016.г реш.№23 от 27.12.  2016г. | Факт 2016 г. | Откл.  (гр.3- гр.2) | Откл  (гр.4-гр.3) | %  (гр4:гр3х100) | %  (гр.3:  гр.2х  100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Всего доходов**  в том числе: | 6753,6 | 10477,2 | 10574,0 | +3723,6 | +96,8 | 100,9 | 155,1 |
| Налоговые и  неналоговые доходы | 2795,0 | 2301,3 | 2398,1 | -493,7 | +96,8 | 104,2 | 82,3 |
| Безвозмездные поступления | 3958,6 | 8175,9 | 8175,9 | +4217,3 | 0 | 100,0 | 206,5 |
| **Всего расходов** | 6892,6 | 11642,5 | 10086,7 | +4749,9 | -1555,8 | 86,6 | 168,9 |
| **Дефицит (-), профицит(+)** | -139,0 | -1165,3 | +487,3 | -1026,3 | +1652,6 | - | 838,3 |

Увеличение плановых бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течении 2016 года осуществлено по доходам бюджета поселения всего на сумму 3723,6 тыс. руб. (или на 55,1%), в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» плановые назначения снижены на 493,7 тыс.руб. (или на 17,7%), по группе «Безвозмездные перечисления» увеличены на 44217,3 тыс.руб. (или на 106,5%).

Доходы бюджета поселения исполнены в сумме 10574,0, тыс. руб., что на 96,8 тыс. руб. больше, чем утверждено окончательным решением Думы поселения о местном бюджете на 2016 год. Плановые назначения по доходам выполнены на 100,9%, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам выполнение — 104,2%;

- по безвозмездным перечислениям выполнение составило 100,0%.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составила 77,3%, доля собственных доходов (налоговых и неналоговых) в общей сумме доходов составила 22,7%.

План по расходам бюджета поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличен на 4749,9 тыс.руб. (или на 68,9%). Расходы бюджета поселения в 2016 году исполнены в сумме 10086,7 тыс. руб., что ниже уточненных плановых назначений на 1555,8 тыс. руб. (или на 13,4%)

Плановый размер дефицита увеличен на 1026,3тыс.руб. (или на 738,3%) и утвержден в сумме 1165,3 тыс. руб. По итогам 2016 года бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 487,3 тыс. руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2016г. по состоянию на 01.01.2017г. сложился в сумме 1652612 руб.85 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и соответствует Отчету о состоянии лицевого счета бюджета № 02343005470 (ф.0531793) Управления Федерального казначейства по Иркутской области. Остатки сложились за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в том числе: целевые остатки дорожного фонда 1017839 руб. 19 коп., нецелевые средства местного бюджета в сумме 634773 руб. 66 коп. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке увеличилась на 487317 руб. 35 коп.

В соответствии со статьями 217; 217.1 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Гуранском муниципальном образовании Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района осуществляет исполнение бюджета поселения на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Проверкой установлено, что составление и ведение сводной бюджетной росписи бюджета, кассового плана в течении отчетного года осуществлялось в соответствии с приказами Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от 16.12.2014г. №791(о.д) «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Тулунского муниципального района и бюджетов сельских поселений», от 23.12.2015г. №763а(о.д) *«*Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Тулунский район», бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета муниципального образования «Тулунский район» и бюджетов сельских поселений».

Уточненная сводная бюджетная роспись, утвержденная приказом Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от 30.12.2016г. №264(о.д.) соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 27.12.2016г. № 23.

В соответствии с требованием статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведение реестров расходных обязательств осуществляется согласно Порядку ведения реестра расходных обязательств Гуранского муниципального образования, утвержденного Постановлением администрации Гуранского сельского поселения 28.10.2011г. № 23. «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Гуранского муниципального образования» (с изменениями от 17.07.2012г. №22-п, от 12.07.2013г. №31-п), с 30 августа 2016г. - в соответствии с постановлением администрации от 30.08.2016г. № 49.

1. Исполнение доходной части бюджета поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования за 2016 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 10574,0 тыс.руб. или 100,9% к уточненному плану на год. По сравнению с 2015 годом объем доходов бюджета поселения снизился на 97,7 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Гуранского муниципального образования по доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | План 2016 г | Исполнено | % выполнения | Отклонение |
| **Собственные источники всего,**  **в том числе:** | **2301,3** | **2398,1** | **104,2** | **+96,8** |
| НДФЛ | 879,2 | 912,4 | 103,8 | +33,2 |
| Доходы от уплаты акцизов | 1030,0 | 1075,0 | 104,4 | +45,0 |
| ЕСХН | 57,3 | 57,3 | 100,0 |  |
| Налог на имущество физических лиц | 33,1 | 35,6 | 107,6 | +2,5 |
| Земельный налог | -433,3 | -417,6 | - | - |
| Госпошлина | 7,7 | 7,9 | 102,6 | +0,2 |
| Аренда имущества | 20,2 | 20,2 | 100,0 |  |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 115,0 | 115,1 | 100,1 | +0,1 |
| Прочие доходы от компенсации затрат государства | 17,6 | 17,6 | 100,0 |  |
| Доходы от продажи земельных участков | 574,5 | 574,6 | 100,0 | +0,1 |
| **Безвозмездные поступления** | **8175,9** | **8175,9** | **100,0** | **0** |
| **ИТОГО** | **10477,2** | **10574,0** | **100,9** | **+96,8** |

Собственные доходы бюджета поселения исполнены в 2016 году в сумме 2398,1 тыс.руб., что составляет 104,2% от уточненного плана года. Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 22,7%. По сравнению с 2015 годом объем собственных доходов бюджета поселения снизился на 539,5 тыс.руб. (или на 18,4%).

Наиболее значительная сумма снижения объема доходов по собственным источникам наблюдается по доходам от уплаты земельного налога, по сравнению с 2015 годом снижение на 1213,8 тыс. руб. Основная причина отрицательного значения по исполнению по земельному налогу - это уточнение ОГБОУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья п. Целинные Земли» декларации по земельному налогу за 2013-2015 годы в сумме 685,6 тыс.руб..

Также значительно снижена сумма доходов по доходам от налога на имущество физических лиц, по сравнению с 2015 годом снижение на 199,7 тыс. руб. Основная причина — несвоевременная уплата, наличие недоимки составляет 227,9 тыс.руб.

Сумма увеличения объема доходов по собственным источникам наблюдается по доходам от уплаты акцизов - увеличение по сравнению с 2015г. на 252,1 тыс. руб., по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) — увеличение на 70,9 тыс.руб.

Основным видом доходных источников бюджета Гуранского сельского поселения за 2016 год являются доходы от уплаты акцизов. Удельный вес поступления доходы от акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 44,8%. Следующим по величине собственным источником формирования бюджета поселения является НДФЛ. Удельный вес поступления налога на доходы физических лиц в общем поступлении собственных доходов составляет 38,0%.

По итогам 2016 года по платежам в бюджет Гуранского муниципального образования имеет место недоимка, сумма которой составляет в целом 308,6 тыс. руб.:

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **на 01.01.2016 г.** | **на 01.01.2017 г.** | **откл.** |
| НДФЛ | 35,8 | 6,4 | -29,4 |
| Налог на имущество физ. лиц | 78,7 | 227,9 | +149,2 |
| Земельный налог с организаций | 0,7 | 1,7 | +1,0 |
| Земельный налог с физ. лиц | 55,6 | 72,6 | +17,0 |
| итого | 170,8 | 308,6 | +137,8 |

Недоимка по платежам в бюджет Гуранского муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 г. по сравнению с данными на 01.01.2016 г. увеличилась на 137,8 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц на 149,2 тыс. руб.;

- по земельному налогу с организаций на 1,0 тыс. руб.;

- по земельному налогу с физических лиц на 17,0 тыс. руб.;

- по налогу на доходы физических лиц уменьшилась на 29,4 тыс. руб.

Основную долю в общем объеме доходов в отчетном году составляют безвозмездные поступления, которые составили 8175,9 тыс.руб. или 100,0 % к уточненному плану и 77,3% к общему поступлению доходов бюджета поселения.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено на  2016 год | Исполнено за  2016 год | % выпол-нения плана |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **2102,2** | **2102,2** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 2102,2 | 2102,2 | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **5981,1** | **5981,1** | **100** |
| Субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области | 450,0 | 450,0 | 100 |
| Субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив | 368,0 | 368,0 | 100 |
| Субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 5163,1 | 5163,1 | 100 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **92,6** | **92,6** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 91,9 | 91,9 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение переданных полномочий субъектов Российской Федерации | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **8175,9** | **8175,9** | **100,0** |

По сравнению с предыдущим годом, объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» увеличился на 441,8,0 тыс.руб. Основная сумма роста – за счет выделения в 2016г. из областного бюджета бюджету поселения субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Достоверность поступления доходов бюджета Гуранского муниципального образования, отраженных в отчете об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования за 2016г. ф. № 0503117, подтверждена отчетом Управления Федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2017г.

1. Исполнение расходной части бюджета поселения.

По отчету об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования за 2016 год расходы исполнены в сумме 10086,7 тыс.руб. Или 86,6% от уточненного плана на год. По сравнению с 2015 годом объем расходов бюджета поселения увеличился на 484,5 тыс.руб.

Достоверность произведенных расходов бюджета Гуранского муниципального образования, отраженных в отчете об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования за 2016г. ф. № 0503117, подтверждена отчетом Управления Федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2017г.

Экономия бюджетных ассигнований бюджета поселения в 2016 году сложилось в сумме 1555,8 тыс. рублей, в том числе:

- не использованы бюджетные ассигнования на обеспечения деятельности органов местного самоуправления, в сумме 73,6 тыс. руб. в связи с экономией по расходам, связанным с проведением закупочных процедур; с возвратом средств ФФСС; уплатой налогов, сборов, госпошлины, членских взносов; оплатой предъявленных счетов за фактически потребленные коммунальные услуги;

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Гуранского сельского поселения в сумме 2,0тыс. руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2016 году чрезвычайных ситуаций;

- не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования» в сумме 0,1 тыс. руб., экономия сложилась в результате проведения закупочных процедур;

- не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений» в сумме 972,8тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и сезонностью проведения ремонтных работ;

- не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Обеспечение населения питьевой водой» в сумме 0,5 тыс. руб., экономия сложилась в результате проведения закупочных процедур;

- не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 0,4 тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату;

- не использованы бюджетные ассигнования на организацию благоустройства территории поселения в сумме 376,1 тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением доходов и сезонностью проведения работ;

- не использованы бюджетные ассигнования по мероприятиям в сфере культуры в сумме 130,0 тыс. руб. в связи с оплатой предъявленных счетов за фактически потребленные коммунальные услуги и услуги связи; с возвратом средств ФФСС; экономией по результатам проведения закупочных процедур;

- не использованы бюджетные ассигнования на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме0,3 тыс. руб. в связи с экономией по результатам проведения закупочных процедур.

Основные показатели расходов бюджета Гуранского муниципального образования в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлены в таблице:

( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | план 2016г | | исполнение 2016 г | | отклонение | |
| сумма | доля расходов (%) | сумма | доля расходов (%) | сумма | % роста, снижения |
| 1.Общегосударственные вопросы | 2524,8 | 21,7 | 2449,2 | 24,3 | 75,6 | 97,0 |
| 2.Национальная оборона | 91,9 | 0,8 | 91,9 | 0,9 | 0,0 | 100,0 |
| 3.Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 80,0 | 0,7 | 79,9 | 0,8 | 0,1 | 99,9 |
| 4.Национальная экономика | 1490,5 | 12,8 | 517,7 | 5,1 | 972,8 | 34,7 |
| 5.Жилищно-коммунальное хозяйство | 1271,4 | 10,9 | 894,4 | 8,9 | 377,0 | 70,3 |
| 6.Культура, кинематография | 3699,4 | 31,8 | 3569,4 | 35,4 | 130,0 | 96,5 |
| 7.Социальная политика | 259,6 | 2,2 | 259,6 | 2,6 | 0,0 | 100,0 |
| 8.Физическая культура и спорт | 157,0 | 1,3 | 156,7 | 1,6 | 0,3 | 99,8 |
| 9.Межбюджетные трансферты общего характера бюджета субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 2067,9 | 17,8 | 2067,9 | 20,5 | 0,0 | 100,0 |
| **Итого расходов** | **11642,5** | **100,0** | **10086,7** | **100,0** | **1555,8** | **86,6** |

Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал следующее:

**Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** исполнены в сумме 2449,2 тыс.руб. Или 97,0% к плану.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

Расходы по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» утверждены в сумме 1001,0 тыс.руб. Кассовые расходы исполнены в размере 100,0% к уточненному плану.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» расходы на содержание администрации поселения в 2016 году составили в сумме 1443,3 тыс.руб., или 95,2 % к уточненному плану.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» средства резервного фонда в сумме 2,0тыс. рублей не использованы в связи с отсутствием на территории Гуранского муниципального образования в 2016 году чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» отражены расходы в сумме 5,0 тыс. руб. или 87,4% к плану.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на оплату труда с начислениями на неё направлено в сумме 1995,7 тыс. руб. или 81,5% от суммы расходов по разделу 01;

- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 194,0тыс. руб. или 7,9 % . от общей суммы расходов по разделу 01, в том числе на приобретение ГСМ — 95,6тыс. руб., приобретение запчастей для автомобиля 42,0 тыс. руб.;;

- на оплату коммунальных услуг в сумме 187,8 тыс. руб. или 7,7 % от общей суммы расходов по разделу 01;

- на приобретение основных средств в сумме 25,6тыс. руб. или 1,0 % от суммы расходов по разделу 01;

- на оплату услуг связи в сумме 22,1 тыс. руб. или 0,9 % от суммы расходов по разделу 01;

- на работы, услуги по содержанию имущества в сумме 16,5тыс. руб. или 0,7 % от суммы

расходов по разделу 01;

- на прочие расходы в сумме 4,3тыс. руб. или 0,2 % от суммы расходов по разделу 01;

- на прочие выплаты в сумме 3,3тыс. руб. или 0,1 % от суммы расходов по разделу 01;

**По разделу 02 «Национальная оборона»** отражены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 91,9 тыс. руб. или 100 % к плану, в том числе на оплату труда с начислениями на нее 86,0 тыс. рублей или 93,6 % от суммы расходов по разделу 02.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** отражены расходы по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования» в сумме 79,9 тыс. руб. или 99,9 % к плану.

**По разделу 04 «Национальная экономика»**  отражены расходы в сумме 517,7 тыс. руб. или 34,7 % к плану.

***по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»*** проведены расходы за счет средств муниципального дорожного фонда Гуранского муниципального образования, утвержденного в решении Думы о бюджете поселения на 2016г. в сумме 1420,5 тыс.руб. Муниципальный дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решения Думы Гуранского сельского поселения от 27.11.2013г. №15 «О создании муниципального дорожного фонда Гуранского муниципального образования и об утверждении порядка его формирования и использования» (с изменениями и дополнениями, внесенными решением Думы от 20.10.2015г. №14).

Расходы произведены по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений» на содержание и ремонт автомобильных дорог, в сумме 447,7 тыс. руб. Экономия в сумме 972,8 тыс. руб. сложилась в связи с неравномерным поступлением доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и сезонностью проведения ремонтных работ.

Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2017г. составил 1017,8 тыс. руб.

***по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»*** отражены расходы в сумме 70,0 тыс. руб. или 100 % к плану, в том числе:

- на государственную кадастровую оценку земель населенных пунктов в сумме 30,0 тыс. руб. или 100 % к плану;

- на муниципальную программу «Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения» в сумме 40,0 тыс. руб. или 100 % к плану.

**По разделу 05 «Жилищно – коммунальное хозяйство»** исполнение составило **894,4** тыс. руб. или 70,3 % к плану, в том числе:

***по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»*** проведены расходы в сумме 376,5 тыс. руб. или 99,8 % к плану на выполнение муниципальной программы «Обеспечение населения питьевой водой». Не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Обеспечение населения питьевой водой» в сумме 0,5 тыс. руб., экономия сложилась в результате проведения закупочных процедур;

***по подразделу 0503 «Благоустройство»*** исполнение составило 517,9 тыс. руб. или 57,9 % к плану, в том числе:

**-** по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 517,9 тыс. руб. при плане 518,3 тыс. руб. Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 0,4 тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату;

**По разделу 08 «Культура и кинематография»** исполнение составило 3569,4 тыс. руб. или 96,5 % к плану.

***по подразделу 0801 «Культура»*** отражены расходы на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры, в том числе:

- на обеспечение деятельности учреждений культуры и мероприятия в сфере культуры в сумме 3451,1 тыс. руб. или 96,7 % от суммы расходов по подразделу 0801;

- на обеспечение деятельности библиотеки в сумме 118,3 тыс. руб. или 3,3 % от суммы расходов по подразделу 0801.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на выплату заработной платы с начислениями на нее направлено 2976,6 тыс. руб. или 83,4 % от суммы расходов по разделу 08;

- на оплату коммунальных услуг (электроэнергии) – 222,9 тыс. руб. или 6,2 % от суммы расходов по разделу 08;

- на увеличение стоимости основных средств – 176,3 тыс. руб. или 4,9 % от суммы расходов по разделу 08;

- на увеличение стоимости материальных запасов – 89,0 тыс. руб. или 2,5 % от суммы по разделу 08;

- на прочие расходы – 53,8 тыс. руб. или 1,5 % от суммы расходов по разделу 08;

- на прочие работы, услуги – 26,3 тыс. руб. или 0,8 % от суммы расходов по разделу 08;

- на работы и услуги по содержанию имущества – 16,6тыс. руб. или 0,5 % от суммы расходов по разделу 08;

- на транспортные услуги – 4,4 тыс. руб. или 0,1 % от суммы расходов по разделу 08;

- на услуги связи – 3,4 тыс. руб. или 0,1 % от суммы расходов по разделу 08.

**По разделу 10 «Социальная политика»**  исполнение составило 259,6 тыс. руб. или 100% к плановым назначениям.

Произведены выплаты доплат к пенсиям муниципальным служащим Гуранского сельского поселения в соответствии с Положением о порядке назначения, перерасчета размера, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Гуранского сельского поселения», утвержденным постановлением главы администрации Гуранского сельского поселения от 24.12.2013г. № 46-пг.

**По разделу 11 «Мероприятия в области физической культуры и спорта»**отражены расходы на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме 156,7 тыс. руб. или 99,8 % к плану.

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»** отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Гуранского сельского поселения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 2067,9 тыс. руб. или 100% к плану из них:

* межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 912,6 тыс. руб.;

межбюджетные трансферты на создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 1155,3 тыс. руб.

**В структуре расходов по экономическому содержанию**  бюджетные ассигнования бюджета Гуранского муниципального образования направлены на:

- выплату заработной платы с начислениями на нее в сумме 5058,3 тыс. руб. или 50,2 % от общей суммы расходов (снижение по сравнению с 2015 годом на 92,4,0 тыс. руб. (1,8 %);

- межбюджетные трансферты в сумме 2067,9 тыс. руб. или 20,5 % от общей суммы расходов (рост по сравнению с 2015 годом на 56,1 тыс. руб. (2,8%);

- оплату коммунальных услуг в сумме 769,0 тыс. руб. или 7,6 % от общей суммы расходов (рост по сравнению с 2015 годом на 242,8 тыс. руб. (46,1 %);

- оплату работ, услуг по содержанию имущества в сумме 872,4 тыс. руб. или 8,6% от общей суммы расходов (снижение по сравнению с 2015 годом на 201,3 тыс. руб. (18,7 %);

- увеличение стоимости основных средств в сумме 449,5 тыс. руб. или 4,5% от общей суммы расходов (рост по сравнению с 2015 годом на 199,5 тыс. руб. (79,8 %);

- на увеличение стоимости материальных запасов – 372,0 тыс. руб. или 3,7 % от общей суммы расходов (рост по сравнению с 2015 годом на 72,8 тыс. руб. (24,3 %);

- на пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления – 259,6 тыс. руб. или 2,6 % от общей суммы расходов(рост по сравнению с 2015 годом на 122,6 тыс. руб. (89,5 %);

- на прочие работы, услуги – 137,0тыс. руб. или 1,4 % от общей суммы расходов (рост по сравнению с 2015 годом на 65,6 тыс. руб. (91,9 %);

- на прочие расходы – 62,6 тыс. руб. или 0,6 % от общей суммы расходов(рост по сравнению с 2015 годом на 31,8 тыс. руб. (103,2 %);

- на услуги связи –25,5тыс. руб. или 0,2 % от общей суммы расходов(снижение по сравнению с 2015 годом на 3,3 тыс. руб. (11,5 %);

- на транспортные услуги – 9,2 тыс. руб. или 0,1 % от общей суммы расходов (снижение по сравнению с 2015 годом на 13,4 тыс. руб. (60,0%);

- на прочие выплаты – 3,7 тыс. руб.(в 2015 году 0 руб.)

**5. Исполнения муниципальных программ**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Гуранского сельского поселения руководствуется Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Гуранского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденным Постановлением Администрации Гуранского сельского поселения от 31.12.2015г. №47.

В окончательном варианте уточненного бюджета поселения, согласно решения Думы Гуранского сельского поселения от 27.12.2016г. № 23 «О внесении изменений в решение Думы Гуранского сельского поселения от 23.12.2015г. №23 «О бюджете Гуранского муниципального образования на 2016 год» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 2900,8 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2017 года исполнение по муниципальным программам Гуранского муниципального образования составило 1927,0 тыс.руб. или 66,4% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Исполнение муниципальных программ, финансируемых из бюджета поселения в 2016 году, представлено в следующей таблице:

(руб., коп.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **КП - расходы всего год** | **Расход по ЛС** | **Остаток КП - расходы год** |
| 7952000000 | Муниципальная программа "Обеспечение населения питьевой водой" | 377058,15 | 376544,64 | 513,51 |
| 7952300000 | Муниципальная программа "Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения" | 40000,00 | 40000,00 | 0,00 |
| 7952400000 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений" | 1420454,83 | 447658,57 | 972796,26 |
| 7952700000 | Муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населённых пунктов поселений" | 80000,00 | 79921,48 | 78,52 |
| 7953000000 | Муниципальная программа "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений на 2015-2017 годы" | 465000,00 | 465000,00 | 0,00 |
| 7953300000 | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" | 518308,76 | 517901,89 | 406,87 |
|  | **Итого** | **2900821,74** | **1927026,58** | **973795,16** |

- по муниципальной программе "Обеспечение населения питьевой водой" на сумму 376544,64 руб. выполнен ремонт водонапорных башен, произведена замена глубинных насосов, приобретены строительные материалы;

- по муниципальной программе "Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения" на сумму 40000,00 руб. произведена оплата за выполнение работ по подготовке местных нормативов градостроительного проектирования;

- по муниципальной программе "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений" на сумму 447658,57 руб. проведены ремонтные работы автомобильных дорог по ул. Придорожная с. Гуран и от федеральной трассы до гаражей п. Целинные Земли, Причина неисполнения бюджетных ассигнований по данной муниципальной программев сумме 972796,26 руб. связана с тем, что поступление доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей поступают в доход бюджета ежемесячно в течении года, а ремонтные дорожные работы имеют сезонный характер проведения;

- по муниципальной программе "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения" на сумму 79921,48 руб. произведены оплата за обслуживание пожарно-охранной сигнализации, за противопожарную опашку,приобретены ранцевые огнетушители, мотопомпа бензиновая;

по муниципальной программе "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений на 2015-2017 годы" произведены расходы на сумму 465000,00 руб. в т.ч.: - по администрации Гуранского сельского поселения произведены выплаты заработной платы и перечисления страховых взносов в сумме 359760,52 руб., оплата за коммунальные услуги (электроэнергия) в сумме 11769,43 руб., по МКУК "КДЦ с. Гуран" произведены выплаты заработной платы и перечисления страховых взносов в сумму 73171,84 руб., оплата коммунальные услуги (электроэнергия) в сумме 20298,21 руб.

- по муниципальной программе "Организация благоустройства территории поселения" на сумму 517 901,89 руб. произведена оплата за уличное освещение, проведены электромонтажные работы по ремонту уличного освещения, приобретены прожектора, светильники.

Расходы, финансируемые программно-целевым методом составляют 19,1% от объемов расходов бюджета поселения.

В нарушение п.3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ., пунктов 24-27 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Гуранского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации Гуранского сельского поселения от 31.12.2015г. № 47 оценка эффективности реализации финансируемых муниципальных программ не проводилась. Следовательно, не представляется возможным определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

**6. Дефицит местного бюджета и источники его финансирования**

В окончательном варианте уточненного бюджета поселения, согласно решения Думы Гуранского сельского поселения от 27.12.2016г. № 23 «О внесении изменений в решение Думы Гуранского сельского поселения от 23.12.2015г. №23 «О бюджете Гуранского муниципального образования на 2016год» утвержден размер дефицита местного бюджета в сумме 1165,3 тыс.руб., или 50,6 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ. осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета поселения в сумме 1165,3 тыс.руб.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета в соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса РФ. определен показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года» в сумме 1165,3 тыс. руб.

Администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложению № 3 к решению Думы Гуранского сельского поселения 23.12.2015г. № 23 «О бюджете Гуранского муниципального образования на 2016год» являлась Администрация Гуранского сельского поселения (код 919).

Согласно отчета об исполнении бюджета за 2016 год (форма 0503117), бюджет Гуранского муниципального образования исполнен фактически с профицитом в сумме 487,3 тыс. руб.

Достоверность результата исполнения бюджета Гуранского муниципального образования, отраженного в отчете об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования за 2016г. ф. № 0503117, подтверждена отчетом Управления Федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2017г.

**7. Муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга**

Программа муниципальных внутренних заимствований Гуранского муниципального образования на 2016 год утверждена в соответствии со ст.110.1 Бюджетного Кодекса РФ в приложении №6 к решению Думы Гуранского сельского поселения от 25.10.2016г. № 18 «О внесении изменений в решение Думы Гуранского сельского поселения от 23.12.2015г. №23 «О бюджете Гуранского муниципального образования на 2016 год»

Утвержденной программой объёмы привлечения и объёмы погашения финансовых средств в бюджет поселения не предусматриваются.

По решению Думы Гуранского сельского поселения от 27.12.2016г. № 23 установлен предельный объем муниципального долга на 2016г. в размере 2301,0 тыс.руб., в том числе верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2017 г. в размере 0 тыс.руб., по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что соответствует требованиям ст.107 БК РФ.

Расходы на обслуживание муниципального долга в окончательном варианте уточненного бюджета поселения, согласно решения Думы Гуранского сельского поселения от 27.12.2016г. № 23 «О внесении изменений в решение Думы Гуранского сельского поселения от 23.12.2015г. №23 «О бюджете Гуранского муниципального образования на 2016 год» не планировались.

По состоянию на 01.01.2017 года бюджет Гуранского муниципального образования, согласно сведениям Долговой книги, муниципального долга не имеет.

Расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

**8. Состояние кредиторской и дебиторской задолженности, причины ее возникновения и меры по её сокращению.**

По состоянию на 01.01.2017 года по обязательствам бюджета Гуранского муниципального образования сложилась кредиторская задолженность в сумме 37,8 тыс.руб. (форма 0503169). По сравнению с началом года кредиторская задолженность уменьшилась на 138,9 тыс.руб.

Кредиторская задолженность сложилась по расчетам по принятым обязательствам в сумме 37,4 тыс.руб., из нихв соответствии с классификацией операций сектора государственного управления по счету 030211000 "Расчеты по заработной плате" — 37,4 тыс.руб. (заработная плата за декабрь месяц 2016г.), по расчетам по платежам в бюджеты в сумме 0,5 тыс.руб., в т.ч. в соответствии с классификацией операций сектора государственного управления по счету 030301000 "Расчеты по налогу на доходы физических лиц" - 0,5 тыс.руб., расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (за декабрь 2016г. ) в сумме 0,001 тыс.руб., расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной части трудовой пенсии (за декабрь 2014г.) — 0,001тыс. руб. Данная кредиторская задолженность показана как текущая.

В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2017г. в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не указано наличие просроченной кредиторской задолженности по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной части трудовой пенсии (за декабрь 2014г.) — 0,001тыс. руб.

Как положительный момент, следует отметить, что бюджет Гуранского муниципального образования по состоянию на 1 января 2017г. не имеет просроченной задолженности по социально-значимым расходам: по выплате заработной платы, по отчислениям во внебюджетные фонды, по оплате за коммунальные услуги.

Дебиторская задолженность по бюджету Гуранского муниципального образования за отчетный период сложилась в сумме 121,2 тыс.руб. в т.ч.: по расчетам по выданным авансам – 117,6 тыс.руб., из них в соответствии с классификацией операций сектора государственного управления по счету 020623000 "Расчеты по авансам по коммунальным услугам" в сумме 108,6 тыс.руб. (за счет предоплаты в ОАО «Иркутская энергосбытовая компания» за электроэнергию в сумме 107,3 тыс.руб., предоплата за уголь в ООО «Разрез Велистовский» в сумме 1,3 тыс.руб. ), по счету 020634000 "Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов" в сумме 8,7 тыс.руб. (предоплата в ООО «РН - Карт» за ГСМ), по счету 020611000 "Расчеты по заработной плате" в сумме 0,3 тыс.руб.(аванс за декабрь 2016г.);по расчетам по платежам в бюджеты в сумме 3,6 тыс.руб., из нихв соответствии с классификацией операций сектора государственного управления по счету 030302000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" в сумме 3,6 тыс.руб.

Данная дебиторская задолженность является текущей задолженностью. По сравнению с началом года дебиторская задолженность уменьшилась на 78,1 тыс.руб.

**9. Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**поселения.**

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Гуранского муниципального образования от 16.03.2015г. №1/1 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета поселения, формированию архивных фондов поселения, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений. Полномочие по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Гуранского муниципального образования от 19.02.2014г. №2.

В соответствии со статьями 31.3, 31.4 и 32 Положения о бюджетном процессе в Гуранском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Гуранского сельского поселения от 15.04.2011г. №7 (с изменениями внесенными Решениями Думы Гуранского сельского поселения от 26.06.2013г. №6; от 10.06.2014г №7; от 31.03.2015г.№5, от 07.06.2016г. № 11), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено на Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующей на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

В рамках осуществления внешнего муниципального финансового контроля специалистами Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» в 2016 году проведена экспертиза годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования. По данному экспертно-аналитическому мероприятию выявленные нарушения устранены, замечания приняты к сведению.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета. В течении отчетного года специалистами Комитета по финансам проводилась проверка первичных документов на соответствие бюджетному законодательству, осуществлялся контроль за расходованием финансовых ресурсов в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью и кассовым планом.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Гуранского сельского поселения, МКУК «ЦР с. Гуран» и МКУК «КДЦ с. Гуран» в процессе организации всех видов деятельности, централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, возложены на Централизованную бухгалтерию администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании Централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района с администрацией Гуранского сельского поселения от 29.12.2012г. №12 (с учетом изменений и дополнений), с МКУК «КДЦ с. Гуран» от 29.12.2012г. №63 (с учетом изменений и дополнений), с МКУК «ЦР с. Гуран» от 29.12.2012г. №84 (с учетом изменений и дополнений).

Согласно сведениям представленной бухгалтерской отчетности Гуранского муниципального образования за 2016 год, Централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района осуществляется предварительный, текущий и последующий контроль за организацией и ведением бухгалтерского (бюджетного) учета.

**Выводы и рекомендации.**

В результате экспертно-аналитического мероприятия по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования за 2016 год установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

Годовая бюджетная отчетность за 2016 год Гуранского муниципального образования соответствует перечню и формам, установленным Бюджетным кодексом РФ, требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н.

Бюджет Гуранского муниципального образования за 2016 год исполнен по доходам в сумме 10574,0 тыс.руб., по расходам в сумме 10086,7 тыс.руб., с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме 487,3 тыс.руб. Достоверность поступления доходов, произведенных расходов, поступления и выбытия источников финансирования дефицита бюджета Гуранского муниципального образования, отраженных в Отчете об исполнении консолидированного бюджета Гуранского муниципального образования за 2016г. ф. № 0503117, подтверждена Отчетом Управления Федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2017г.

В течение года в бюджет Гуранского муниципального образования шесть раз вносились изменения, в результате план по доходам местного бюджета увеличились на 3723,6 тыс.руб., план по расходам на 4749,9 тыс.руб.

Финансирование муниципальных программ произведено в сумме 1927,0 тыс.руб. или 66,4% от утвержденных бюджетных ассигнований. Расходы, финансируемые программно-целевым методом составляют 19,1% от объемов расходов бюджета поселения.

По состоянию на 01.01.2017 года по обязательствам бюджета Гуранского муниципального образования сложилась текущая кредиторская задолженность в сумме 37,8 тыс.руб. По сравнению с началом года кредиторская задолженность уменьшилась на 138,9 тыс.руб.

Текущая дебиторская задолженность по бюджету Гуранского муниципального образования за отчетный период сложилась в сумме 121,1 тыс.руб. По сравнению с началом года задолженность уменьшилась на 78,1 тыс.руб.

Бюджет Гуранского муниципального образования по состоянию на 01 января 2017г. не имеет задолженности по выплате заработной платы, по отчислениям во внебюджетные фонды, по оплате за коммунальные услуги, не имеет муниципального долга.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования за 2016 год установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

В нарушение требований, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 8 Положения о бюджетном процессе, Администрацией Гуранского сельского поселения, как главным администратором доходов бюджета, не выполнены полномочия по утверждению перечня подведомственных ему администраторов доходов бюджета на 2016 год, а именно: Администрация Гуранского сельского поселения не наделяет МКУК «КДЦ с. Гуран», МКУК «ЦР с. Гуран» полномочиями администратора доходов бюджета Гуранского сельского поселения и не включает его в перечень администраторов доходов.

В нарушение п.52 Инструкции №191н, в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127), централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила данные по поступлению доходов администраторов доходов бюджета Гуранского муниципального образования в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности. Сумма неотраженных в Отчете (ф.0503127) доходов составляет 152,9 тыс.руб.

В нарушение пункта 163 Инструкции №191н централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) данные по поступлению доходов главного администратора доходов бюджета Гуранского муниципального образования. Сумма не отраженных доходов составила 152,9 тыс.руб. в том числе: по КБК 1.11.09040.00.0000.120 (Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) — 20,2 тыс.руб., по КБК 1.13.01990.00.0000.130 (Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) — 115,1 тыс. руб., по КБК 1.13.02990.00.0000.130 (Прочие доходы от компенсации затрат государства) — 17,6 тыс.руб.

В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2017г. в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не указано наличие просроченной кредиторской задолженности по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной части трудовой пенсии (за декабрь 2014г.) — 0,001тыс. руб.

В нарушение п.3 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ., пунктов 24-27 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Гуранского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации Гуранского сельского поселения от 29.12.2015г. №47 оценка эффективности реализации финансируемых муниципальных программ не проводилась. Следовательно, не представляется возможным определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

В нарушение п.167 и п.177 Приказа Минюста России от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства», Администрацией Гуранского сельского поселения реестр для регистрации нотариальных действий ведется ненадлежащим образом.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тулунский район» рекомендует администрации Гуранского сельского поселения:

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- устранить нарушения, выявленные в результате контрольного мероприятия;

- с целью исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства при исполнении бюджета и составлении отчета об исполнении бюджета, учесть замечания, изложенные в настоящем Заключении.

Экспертиза представленного годового отчета об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования за 2016 год показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Гуранского сельского поселения.

**Председатель Контрольно-счетной**

**палаты МО «Тулунский район» Л.А. Федорова.**

С Заключением ознакомлены:

**Глава Гуранского сельского поселения Н.В. Яковеня.**

**Председатель Комитета по финансам**

**администрации Тулунского**

**муниципального района Г.Э. Романчук.**